

Совет Безопасности

Distr.: General
26 May 2015
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре

I. Введение

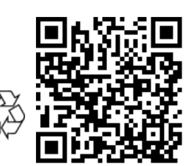
1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2173 (2014) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) до 30 июня 2015 года и просил меня каждые 90 дней представлять доклады об осуществлении мандата этой миссии. В настоящем докладе содержится обновленная информация и анализ конфликта и политической и оперативной обстановки в Дарфуре за период с 26 февраля 2015 года, то есть с даты опубликования моего предыдущего доклада (S/2015/141), до 15 мая 2015 года. В нем также содержатся сведения о достижениях ЮНАМИД в выполнении ее пересмотренных стратегических приоритетов, которые были одобрены Советом Безопасности в резолюции 2148 (2014), а также о прогрессе в решении проблем, препятствующих эффективному выполнению мандата ЮНАМИД. Кроме того, в доклад включены обновленная информация и рекомендации в отношении процесса передачи возложенных на ЮНАМИД функций страновой группе Организации Объединенных Наций в Судане и разработки стратегии свертывания миссии.

II. Динамика конфликта и положение в плане безопасности

A. Текущие тенденции и динамика конфликта в Дарфуре

2. Отчетный период был отмечен эскалацией боевых действий с участием правительственных сил и повстанческих группировок, в частности группировки Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида (ОАС/АВ), группировки под руководством Минни Минави (ОАС/ММ) и группировки Движения за справедливость и равенство под руководством Джибриля Ибрагима (ДСР/Джибриль). Правительство активизировало деятельность по борьбе с повстанцами, приступив к реализации второго этапа «Операции решающее лето» под руководством Сил оперативной поддержки, что





привело к очередному перемещению гражданского населения. Увеличение числа случаев применения насилия также обусловлено межобщинными конфликтами, связанными с землей, доступом к ресурсам и вопросами миграции, а также межплеменной враждой. Кроме того, распространение стрелкового оружия и слабость государственной власти привели к росту преступности и распространению бандитизма, от которых страдает местное население.

Боевые столкновения между правительственными силами и повстанческими группами

3. Боевые столкновения между силами правительства Судана и дарфурскими повстанческими группами происходили главным образом в районе Джебель-Мара. Контроль над этой территорией или по крайней мере обладание свободным доступом к ней является главной военной целью для обоих лагерей. В начале марта, после февральского перерыва во втором этапе «Операции решающее лето», правительственные силы совершили ряд нападений на членов вооруженных движений в нескольких стратегических точках в районе Джебель-Мара. 2 марта Силы оперативной поддержки напали из засады на автоколонну ОАС/ММ в Хормалее, Северный Дарфур, — одном из двух пунктов въезда в Джебель-Мару. Согласно сообщениям, в результате этого нападения группировка ОАС/ММ понесла существенные потери, при этом 17 боевиков были убиты. Был убит также один военнослужащий Сил оперативной поддержки. 8 марта Суданские вооруженные силы и Силы оперативной поддержки совершили нападение на аванпост ОАС/АВ в деревне Тиро, Центральный Дарфур. Сообщается, что были убиты четыре военнослужащих Суданских вооруженных сил и два боевика ОАС/АВ. 11 и 13 марта в Рокеро, Центральный Дарфур, группировка ОАС/АВ совершила два следующих одно за другим ответных нападения на правительственные силы. В результате этих нападений Суданские вооруженные силы понесли большие потери, боевиками ОАС/АВ были захвачены некоторое число автотранспортных средств, оружие и боеприпасы, а также расположенная в этом населенном пункте база Суданских вооруженных сил, из-за чего правительственные войска были вынуждены покинуть этот район. 19 марта было замечено, как группа хорошо вооруженных членов Сил оперативной поддержки переместилась из Голо в Рокеро — населенный пункт, свой контроль над которым, согласно полученной ЮНАМИД информации, правительственные силы восстановили 20 марта. Поскольку прилежащая территория находится под контролем боевиков ОАС/АВ, ситуация в районе Рокеро остается нестабильной. ЮНАМИД не смогла проверить достоверность сообщений о боевых действиях в Рокеро, поскольку Суданские вооруженные силы отказали ее патрулю в доступе.

4. Боевые действия прекратились на период с конца марта по середину апреля, когда правительственные силы переключили внимание с района Джебель-Мара, сконцентрировав усилия на обеспечении безопасности на выборах. Широкое задействование правительственных сил в период выборов привело к значительному сокращению масштабов деятельности вооруженных движений. Тем не менее воздушные бомбардировки в этот период продолжались. 1 апреля ЮНАМИД получила сообщения о том, что в поддержку удара наземных сил Суданских вооруженных сил по позициям ОАС/АВ воздушным бомбардировкам подверглась деревня Ровата в Центральном Дарфуре. Патруль ЮНАМИД, направленный 6 апреля в этот район для проведения проверки, подтвердил, что

было сброшено 10 бомб, в результате чего 14 гражданских лиц, в том числе пять детей, погибли, 18 человек получили ранения и были разрушены 15 домов. В тот день, когда патрульные находились в деревне, они стали свидетелями еще одной воздушной бомбардировки, в ходе которой рядом с тем местом, где они стояли, было сброшено пять бомб, в результате чего был поврежден автомобиль ЮНАМИД. В этой бомбардировке погиб один мирный житель и еще трое получили ранения.

5. Боевые действия возобновились 26 апреля после завершения выборов, когда, как сообщается, в районе Ан-Нихара вблизи Тулуса, Южный Дарфур, Силы оперативной поддержки напали из засады на крупную направлявшуюся из Южного Судана колонну Суданского революционного фронта (СРФ) из примерно 300 автотранспортных средств, в состав которой входили силы ДСР/Джибриль и ОАС/ММ. ЮНАМИД получила сообщения о том, что в поддержку этого нападения Сил оперативной поддержки правительством осуществлялись воздушные бомбардировки. Сообщается, что в результате этой бомбардировки в близлежащей деревне Эль-Томат 15 мирных жителей погибли и еще 17 получили ранения.

6. После столкновений в Нихаре правительство объявило, что его силы одержали победу над СРФ, убив «тысячи» боевиков Фронта, включая полевых командиров, и захватив ряд транспортных средств и оружие. Кроме того, государственные должностные лица объявили о начале так называемой «очистки Дарфура» от остатков вооруженных движений. 27 апреля президент аль-Башир совершил поездку в Тулус, чтобы поздравить военнослужащих. 29 апреля группировка ДСР/Джибриль опубликовала заявление, в котором признала, что в ходе боевых действий в Нихаре ее силы понесли тяжелые потери, но опровергла утверждение о том, что война в Дарфуре окончена.

7. Несколько дней спустя группировка ОАС/ММ объявила о том, что 2 мая в ходе боевых действий в Северном Дарфуре она нанесла правительственным силам серьезный урон. Движение утверждает, что его силами были убиты 60 военнослужащих Сил оперативной поддержки, включая командира подразделения, и уничтожены девять транспортных средств. Согласно имеющимся сведениям, боевые действия происходили вблизи Кутума, Северный Дарфур.

Местный конфликт и межобщинное насилие

8. За отчетный период ЮНАМИД зарегистрировала 11 случаев межобщинных столкновений, в результате которых погибло 278 человек, в то время как за предыдущий период было зарегистрировано восемь таких столкновений, повлекших за собой гибель 40 человек. Конфликты между арабскими племенами, связанные с угоном скота, по-прежнему являются главной причиной широкомасштабного насилия, особенно в Южном Дарфуре. В большинстве случаев правительство принимало меры к тому, чтобы положить конец насилию, однако успех был недолгосрочным, поскольку в рамках инициированных процессов примирения не были устранены коренные причины меж- и внутриплеменных конфликтов, связанных с землей, природными ресурсами и угоном скота.

9. В отчетный период проблема угона скота в Южном Дарфуре стояла особенно остро: вооруженные боевики, воспользовавшись тем, что шел период миграции, совершали нападения на соседние общины. Из-за практически абсолютного отсутствия сил безопасности в большинстве районов, где происходит угон скота, сложились условия, позволяющие местным группам самообороны совершать жестокие ответные нападения, из-за чего порочный круг ответных нападений не прерывается. 6 марта в Центральном Дарфуре в деревне Ороком, расположенной вблизи Залингея, произошли столкновения между племенами бени-хальба и борно. Два человека погибли, и еще четыре получили ранения. Конфликт между племенами южный резейгат и хабания, вспыхнувший 24 марта в деревне Сунта, Южный Дарфур, из-за взаимных обвинений в краже скота, подтверждает эту тенденцию. В результате конфликта 10 представителей племени хабания и четыре представителя племени резейгат погибли и 16 представителей племени хабания и шесть представителей племени резейгат получили ранения. В период с 21 по 23 марта наблюдалась еще одна аналогичная вспышка насилия в Ар-Радуме между племенами саламат и фаллата. Вскоре этой вспышкой были охвачены шесть близлежащих деревень, в результате чего 112 человек погибли, 42 человека получили ранения и 150 семей, принадлежащих племени саламат, были вынуждены покинуть свои дома.

10. Угон скота, слабость и ограниченность возможностей местных органов власти, осуществляющих инициативы по устранению причин прежних ожесточенных столкновений между племенами, привели к возобновлению ряда конфликтов. Так, из-за того, что после ожесточенных столкновений между арабскими племенами тааиша и саламат в 2013 году процесс примирения между ними зашел тупик, на протяжении марта в Рияд-аль-Барди, Южный Дарфур, продолжалась череда нападений и ответных нападений, которые привели к эвакуации сотен семей саламат из этого района. Возобновился также аналогичный межобщинный конфликт, разгоревшийся из-за земли и ресурсов между арабскими племенами маалия и южный резейгат, поскольку местным органам власти не удалось обеспечить соблюдение положений, предусматриваемых установленными ранее механизмами, в частности тех, которые касаются создания судов, подведомственных органам этнического самоуправления, в целях укрепления правосудия на низовом уровне и обеспечения выплаты компенсаций за погибших («дийя»). По этой причине в марте и апреле, согласно сообщениям, между этими двумя племенами периодически происходили столкновения, в результате которых погибло 28 человек (10 из племени маалия, 16 из племени резейгат и два сотрудника Центральной резервной полиции). Боевые действия возобновились 11 мая , когда в Восточном Дарфуре произошло столкновение между 7000 человек из племени резейгат и 4000 человек из племени маалия, все из которых были хорошо вооружены. Боевые действия начались в Абу-Каринке и перекинулись на несколько близлежащих деревень, где были сожжены дома, разграблено имущество и сотни семей были вынуждены переселиться. Согласно докладам ЮНАМИД, удалось подтвердить, что 11 мая 2015 года со стороны племени маалия было убито 105 человек и ранено 60, а племя резейгат потеряло 15 человек убитыми. При поддержке ЮНАМИД раненые были эвакуированы в Адилу и Хартум. 12 мая благодаря развертыванию правительственных войск и посредническим усилиям местных властей, традиционных лидеров и делегации, присланной из Хартума, боевые действия прекратились.

11. Помимо этого, эскалации напряженности между местными общинами продолжали способствовать дестабилизирующие последствия деятельности многочисленных военизированных групп. 27 февраля в деревне Макиси, расположенной недалеко от Малхи, Северный Дарфур, вооруженные представители арабского племени зеядия, предположительно являющиеся сотрудниками пограничной службы и Центральной резервной полиции, совершили два нападения на общину берти, в результате чего пять представителей этого племени были убиты и еще восемь похищены. Эти нападения были совершены в отместку за предполагаемое убийство пяти представителей зеядия представителями берти, совершение которого последние отрицают. Несмотря на подписание 23 марта соглашения о прекращении боевых действий при посредничестве местных органов власти, нападения со стороны зеядия продолжались до конца марта, в результате чего были убиты по меньшей мере 33 представителя берти и 14 представителей зеядия и порядка 30 000 семей племени берти были вынуждены покинуть свои дома.

Преступность и бандитизм

12. Серьезной проблемой для населения Дарфура продолжало оставаться применение насилия членами организованных преступных групп, пользующихся тем, что в стране не соблюдается правопорядок и отсутствует безопасность. В отчетный период ЮНАМИД зафиксировала в общей сложности 316 преступлений против 61 в предыдущий период. Наиболее остро проблема насилия и бандитизма по-прежнему стояла в крупных городских центрах и в районах, прилегающих к лагерям для внутренне перемещенных лиц. Наиболее распространенными преступлениями являются вооруженные грабежи и нападения (178 случаев), убийства с применением огнестрельного оружия (23 случая), посягательства на физическую неприкосновенность (25 случаев), сексуальное и гендерное насилие (37 случаев), угон автомобилей (11 случаев), похищения (8 случаев), угон скота (19 случаев) и поджог (15 случаев). Большинство преступлений были совершены арабскими ополченцами и неустановленными вооруженными группами.

13. Различные дарфурские племена продолжали использовать похищения в качестве метода принуждения других общин к уплате «дийи». 26 февраля группа вооруженных арабов похитила находившегося в лагере для перемещенных лиц в Ардамате представителя племени массалит и потребовала выкуп за его освобождение. 21 апреля члены ОАС/АВ похитили арабского кочевника, предположительно убившего одного из боевиков ОАС/АВ, и получили за его освобождение выкуп в размере 50 000 суданских фунтов.

14. Отсутствие государственной власти в отдаленных районах сказывалось на обеспечении правопорядка, а неэффективность системы правосудия способствовала распространению культуры безнаказанности и росту преступности. 26 февраля в деревне Оюор, расположенной недалеко от Залингея, Центральный Дарфур, двое вооруженных мужчин застрелили двух вынужденных переселенцев и ранили еще одного. 4 марта военнослужащий Суданских вооруженных сил открыл беспорядочный огонь по группе людей на рынке в Эль-Фашире, в результате чего один человек погиб и еще четверо получили ранения. 7 апреля в Шек-Йорабе, Восточный Дарфур, неизвестные вооруженные мужчины совершили нападение на коммерческое транспортное средство, в результате чего пять пассажиров были убиты и еще семь получили ранения.

2 мая произошел похожий инцидент: неизвестные вооруженные мужчины напали на два автобуса в Хаджар-Хаммане вблизи Кабкабии. Три человека погибли, и еще восемь получили ранения.

15. В отчетный период было также отмечено учащение случаев применения сексуального и гендерного насилия в отношении женщин и детей. В большинстве случаев пострадавшие были заняты на каких-либо работах, а нарушители так и не были арестованы. 9 марта неподалеку от Тавилы, Северный Дарфур, неизвестным мужчиной была изнасилована женщина из числа вынужденных переселенцев, возвращавшаяся с сельскохозяйственных работ. В том же населенном пункте 17 марта двумя вооруженными мужчинами были изнасилованы две девочки. 13 апреля женщина из числа внутренних переселенцев, проживавшая в руандийском лагере вблизи Тавилы, была избита и изнасилована двумя неизвестными мужчинами, одетыми в военную форму. 15 апреля недалеко от лагеря Сиси произошел похожий инцидент: вооруженные арабские мужчины попытались изнасиловать четырех женщин из числа внутренних переселенцев. Вмешался один из мужчин из числа внутренних переселенцев, и в процессе один из нарушителей получил телесные повреждения. Группа вооруженных арабских мужчин осадила лагерь и потребовала 5000 суданских фунтов в качестве компенсации за лечение пострадавшего нарушителя. Отсутствие у пострадавших и членов их семей уверенности в том, что государственные органы способны провести надлежащее расследование, отсутствие подразделений государственной полиции в отдельных районах, боязнь мести и клеймо общественного позора, сопровождающее тех, кто стал жертвой сексуального насилия, по-прежнему являются причинами того, что не все пострадавшие от сексуального и гендерного насилия заявляют об этом в соответствующие инстанции.

B. Безопасность в ходе выборов

16. В отчетный период в Судане проходили всеобщие выборы (с 13 по 16 апреля). Голосование прошло без каких-либо серьезных нарушений безопасности, и, как сообщается, явка избирателей была низкой. Вместе с тем в ряде лагерей для внутренне перемещенных лиц, включая лагеря Хамидия и Хассахисса в Центральном Дарфуре, лагерь Кальма в Южном Дарфуре и лагеря Мурней и Рогатас в Западном Дарфуре, прошли демонстрации протеста против выборов. 13 апреля государственные полицейские силы разогнали демонстрацию в лагере для внутренне перемещенных лиц Мурней в Западном Дарфуре, в результате чего получили ранения шесть внутренне перемещенных лиц и три полицейских. Кроме того, 14 апреля сотрудники подразделения полиции по противодействию массовым беспорядкам арестовали 20 человек при разгоне демонстрации в Университете Эль-Фашира, в которой участвовали 200 студентов. В ходе этого инцидента семь сотрудников полиции и неустановленное число студентов получили ранения. Согласно сообщениям средств массовой информации, ожесточенные столкновения между студентами, поддерживающими Партию Национальный конгресс (ПНК), и студентами из Дарфура происходили в Хартуме, Омдурмане и Порт-Судане.

C. Оперативная обстановка

Нападения на ЮНАМИД

17. В течение отчетного периода в Дарфуре было зарегистрировано 60 инцидентов и враждебных действий, направленных против ЮНАМИД и его персонала, по сравнению с 46 в предыдущем периоде. Они включали вооруженные нападения и угон автомобилей (9 случаев), ограбления/разбой на дорогах (18 случаев) и незаконное вторжение в служебные помещения/кража со взломом/воровство (33 случая). По меньшей мере 12 из 18 вооруженных ограблений сотрудников ЮНАМИД были зарегистрированы в Эль-Фашире. Все эти инциденты произошли в особой зоне безопасности, созданной ЮНАМИД при поддержке государственной дипломатической полиции, из-за чего возникла угроза безопасности, что вынудило ЮНАМИД выделить дополнительные ресурсы на цели обеспечения безопасности своего персонала. Помимо этого, в течение отчетного периода было зарегистрировано несколько случаев мелких преступлений, таких как нанесение ущерба имуществу ЮНАМИД, в том числе три случая намеренного повреждения системы водоснабжения опорных пунктов миссии.

18. 23 апреля приблизительно 40 неизвестных вооруженных мужчин напали на военнослужащих ЮНАМИД, охранявших один из пунктов водоснабжения в Кассе. Силы ЮНАМИД дали решительный отпор и отразили нападение, при этом в перестрелке четверо нападающих были убиты и еще один получил ранения. В ходе этого инцидента два миротворца получили ранения и два транспортных средства ЮНАМИД были захвачены вооруженными людьми. Военнослужащие миссии погнались за нападавшими и вернули захваченные автотранспортные средства. Тела четырех убитых ополченцев были преданы комиссару полиции правительства Судана и командиру Суданских вооруженных сил, прибывшим в тот вечер на опорный пункт с визитом.

19. На следующее утро было замечено, как примерно 150 неизвестных вооруженных мужчин на лошадях продвигаются к опорному пункту в Кассе, в связи с чем для подкрепления на этот опорный пункт из Ньялы были направлены Силы быстрого реагирования ЮНАМИД. Недалеко от опорного пункта СБР подверглись нападению и открыли ответный огонь. В ходе этого нападения были ранены четыре миротворца. Через 20 минут после начала перестрелки вмешались правительственные силы и боевые действия прекратились. После этого — второго — инцидента ЮНАМИД связалось с правительством Судана как на местном, так и на национальном уровне, и настоятельно призвала его провести оперативное и тщательное расследование с целью привлечения виновных к ответственности. Однако через несколько дней правительственные должностные лица обвинили ЮНАМИД в убийстве беззащитных суданских граждан в Кассе, утверждая, что большое число таких людей было убито на территории лагеря ЮНАМИД в нарушение соглашения о статусе сил и правил применения вооруженной силы. После того как были выдвинуты эти обвинения, большое число вооруженных людей окружили опорный пункт в Кассе, угрожая ЮНАМИД и требуя выплаты «дийи» за лиц, убитых во время нападения на миссию. 27 апреля вооруженные лица разошлись.

20. 7 мая вооруженные сотрудники государственной дипломатической полиции на трех автомобилях, оснащенных пулеметами, подъехали к главным воротам штаб-квартиры ЮНАМИД в Эль-Фашире. Они силой проникли на территорию комплекса, требуя выплаты своих ежемесячных пособий за услуги, предоставленные ими через Совместный центр по обеспечению безопасности. Проезд через эти ворота был закрыт в течение шести часов до тех пор, пока не была урегулирована ситуация. За отчетный период это был второй инцидент подобного рода, связанный со вторжением представляющих государственные структуры вооруженных лиц на территорию комплекса ЮНАМИД. 14 апреля сотрудники государственной полиции, преследовавшие студентов Университета Эль-Фашира, спасавшихся бегством после демонстрации, ворвались на территорию комплекса и попытались схватить студента, искавшего убежища в лагере.

21. 13 мая сотрудники военной разведки Суданских вооруженных сил произвели предупредительные выстрелы по вертолету ЮНАМИД, предположительно пролетавшему над их лагерем в Мухаджерии, Восточный Дарфур. Сотрудники военной разведки неоднократно рекомендовали миссии стараться не совершать полетов над местами их базирования.

Нападения на учреждения Организации Объединенных Наций, международные неправительственные организации и гуманитарный персонал

22. Ухудшение обстановки в плане безопасности в некоторых районах Дарфура по-прежнему имело значительные последствия с точки зрения обеспечения безопасности и защиты персонала и имущества гуманитарных организаций. Угон автомобилей, мародерство и бандитизм в целом ограничивают возможности гуманитарных организаций в плане оказания помощи и приводят к увеличению соответствующих издержек, из-за чего ситуация становится неприемлемой. В большинстве районов Дарфура в целях ослабления угрозы безопасности и уменьшения воздействия факторов, препятствующих осуществлению их деятельности, учреждения Организации Объединенных Наций широко используют силы и средства ЮНАМИД для сопровождения и оказания поддержки в плане безопасности и материально-технического обеспечения.

23. В течение отчетного периода ЮНАМИД зафиксировала 40 преступных деяний, совершенных в отношении гуманитарных организаций, что является относительным сокращением по сравнению с 73 такими деяниями, совершенными за предыдущий период. Они включают одно вооруженное нападение, семь случаев угона автомобилей, пять ограблений или случаев разбоя на дорогах и 27 случаев незаконного вторжения в служебные помещения, краж со взломом и воровства. Из семи угнанных автомобилей вернуть удалось лишь три.

24. Если говорить о наиболее крупных инцидентах, то 10 марта неизвестная вооруженная группа совершила нападение на автоколонну из 19 грузовых автомобилей Всемирной продовольственной программы, которая в сопровождении ЮНАМИД направлялась в деревню Нени, Северный Дарфур. Один из водителей ЮНАМИД из числа национальных сотрудников был тяжело ранен и эвакуирован в Эль-Фашир. В ходе этого инцидента сопровождавшие автоколонну военнослужащие ЮНАМИД вступили в перестрелку с нападавшими,

которые впоследствии бежали, захватив три автомобиля, зафрахтованный бензовоз и некоторые продовольственные грузы. Вернуть удалось лишь три автомобиля. 12 мая группа вооруженных людей угнала автомобиль Всемирной продовольственной программы в Ум-Духуне, Центральный Дарфур. Государственные органы полиции обнаружили автомобиль в тот же день, но никаких арестов произведено не было, и расследование продолжается.

Ограничения на передвижение, отказ в доступе и невыдача разрешений ЮНАМИД

25. ЮНАМИД по-прежнему сталкивалась с проблемами, связанными с ограничениями на передвижение, отказом в доступе и невыдачей службами безопасности разрешений на патрулирование и проведение других мероприятий. В течение отчетного периода в отношении ЮНАМИД было введено 24 ограничения, в то время как в предыдущем периоде их было введено 39. Ограничения чаще всего вводились местными властями в районах продолжающихся или недавно завершившихся боевых действий с участием правительственных сил и повстанческих групп. В этой связи следует отметить, что со времени проведения последней межучрежденческой миссии по оценке в Джебель-Маре в июне 2014 года власти не давали ЮНАМИД разрешение на оказание услуг сопровождения гуманитарным организациям в Джебель-Маре и настаивали на том, что обеспечивать вооруженное сопровождение для организаций, занимающихся оказанием помощи, должна государственная полиция.

26. Помимо этого, местные органы власти чинили различные бюрократические препоны, в частности при выдаче административных разрешений, препятствуя таким образом выполнению ряда конкретных предусматриваемых мандатом задач. После инцидентов, произошедших 23 и 24 апреля в Кассе, Южный Дарфур, 25, 26, 27 и 28 апреля государственные власти не позволяли колонне транспорта снабжения ЮНАМИД, направлявшейся из Ньялы, проследовать к опорному пункту в Кассе; проезд был разрешен лишь 29 апреля.

27. В течение отчетного периода правительство Судана не дало разрешение на 68 вылетов ЮНАМИД из 2189 запланированных по сравнению с 30 из 3910 в предыдущий отчетный период. После нападения на военнослужащих ЮНАМИД в Кассе были введены ограничения на полеты, в связи с чем за период 28–30 апреля было отменено 49 из 949 запланированных рейсов. 30 апреля органы государственной власти проинформировали миссию о том, что она теперь не сможет совершать прямые рейсы с опорных пунктов в Южном Дарфуре в штаб-квартиру в Эль-Фашире и что все рейсы должны будут совершаться через Ньялу. Из-за этих изменений и беспрецедентных задержек с утверждением стандартных и надлежащим образом заполненных пассажирских и грузовых ведомостей при выполнении самолетами и вертолетами рейсов по основным направлениям — из Хартума в Эль-Фашир и из Эль-Фашира и сектора Восток, Юг и Запад — был отменен целый ряд рейсов. Эти ограничения в значительной степени сказались на деятельности ЮНАМИД, поскольку вызвали задержки с заменой военнослужащих, пополнением запасов и перемещением гражданского персонала, а также повлекли за собой увеличение расходов в связи с совершением дополнительных рейсов, требовавшихся для осуществления деятельности в секторах.

28. 26 апреля Национальная служба разведки и безопасности, сославшись на соображения безопасности, не позволила совершить рейс из Мукьяры в Ньялу для экстренной медицинской эвакуации получившего травмы эфиопского миротворца. Этот миротворец, пострадавший при несчастном случае, скончался в тот же день.

Отказ в доступе и ограничения, вводимые в отношении гуманитарных организаций

29. Самую необходимую помощь удавалось оказывать десяткам тысяч людей, пополнивших ряды вынужденных переселенцев, однако ранее отмечавшиеся проблемы, связанные с предоставлением лишь частичного гуманитарного доступа или задержек с его предоставлением, остаются нерешенными, о чем свидетельствует тот факт, что у гуманитарных организаций по-прежнему нет доступа к районам в Центральном Дарфуре, которые, как сообщается, больше всего пострадали при проведении правительством операций по борьбе с вооруженными группами. Власти продолжали отказывать в доступе ко всем населенным пунктам в районе Джебель-Мара, за исключением Гульдо, несмотря на сообщения местных должностных лиц и партнеров по гуманитарной деятельности о растущих потребностях пострадавших и десятках тысяч внутренних переселенцах.

30. Помимо этого, местные органы власти Залингея отклонил просьбу Департамента Европейской комиссии по вопросам гуманитарной помощи и гражданской защиты посетить удаленные пункты в целях контроля за осуществлением проектов. В текущем году это уже третий случай, когда местные власти отказывают донорам в доступе на места в целях контроля за осуществлением их проектов в Центральном Дарфуре. Из-за таких отказов организации, оказывающие помощь в Дарфуре, не могут привлекать ресурсы, что порождает еще более серьезные проблемы с финансированием. На момент подготовки настоящего доклада, из в общей сложности 1035 млн. долл. США, необходимых для удовлетворения гуманитарных потребностей в Судане в 2015 году, было выделено лишь 280 млн. долл. США (27 процентов).

Визы

31. В отчетный период правительство выдало 595 виз, в том числе 35 гражданским лицам, 1 добровольцу Организации Объединенных Наций, 94 военнослужащим, 242 полицейским, 132 подрядчикам, 10 консультантам, 68 официальным посетителям и 13 иждивенцам. Однако проблемы, вызванные отказом или отсрочкой в выдаче виз, продолжали сказываться на выполнении мандата миссии, особенно потому, что это препятствовало развертыванию персонала, назначенного для заполнения уже открывшихся и иногда крайне важных вакансий. Было отклонено семь заявлений о выдаче визы, в том числе для сотрудников, которые должны были заполнить вакантные должности старшего уровня. Такие отказы в выдаче виз серьезно затрудняют способность старшего руководства ЮНАМИД полностью выполнять рекомендации, вынесенные по итогам стратегического обзора.

III. Осуществление мандата

32. В отчетный период миссия продолжала уделять главное внимание выполнению трех стратегически важных приоритетных задач, отраженных в ее пересмотренных контрольных параметрах (см. S/2014/279), которые были одобрены Советом Безопасности в его резолюции 2148 (2014) и затем в резолюции 2173 (2014).

A. Поддержка всеохватного мирного процесса

Посредничество на высоком уровне и национальный диалог

33. В отчетный период отколовшаяся от ОАС/ММ группировка подписала 26 марта в Нджамене мирное соглашение с правительством Судана. Эта группировка, известная как «Освободительная армия Судана/Армия Судана — реформистская группа», возглавляется одним из бывших командиров ОАС/ММ и состоит примерно из 400 комбатантов. Это соглашение, которое было заключено при посредничестве правительства Чада и в котором не упоминается Дохинский документ о мире в Дарфуре, предусматривает предоставление общей амнистии членам этой группы, интеграцию ограниченного числа ее комбатантов в Суданские вооруженные силы и разоружение, демобилизацию и реинтеграцию остальных ее членов. Эти параллельные инициативы, выдвинутые за рамками Дохинского документа о мире в Дарфуре или нынешней деятельности Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, направлены на то, чтобы раздробить повстанческие движения путем ослабления каждого из них по отдельности и альянса СРФ в целом.

34. Что касается прямых переговоров между правительством Судана и вооруженными движениями, не подписавшими Дохинский документ о мире в Дарфуре, то несмотря на усилия Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, общего главного посредника и Специального посланника по Судану и Южному Судану не было достигнуто ощутимого прогресса. Прямые переговоры не проводятся с конца ноября 2014 года. Процесс подготовки к суданскому национальному диалогу с участием правительства и политической оппозиции, вооруженных движений и представителей гражданского общества также зашел в тупик, когда не удалось провести предшествовавшее диалогу процедурное совещание, которое планировалось провести 29 и 30 марта в Аддис-Абебе (см. пункт 36).

35. Чтобы активизировать процесс национального диалога в преддверии выборов, министерство иностранных дел Германии, действуя в сотрудничестве с Фондом Бергхофа и Германским институтом по международным вопросам и вопросам безопасности, пригласило представителей блока «Суданский призыв» (Национальная партия «Аль-Умма», Суданский революционный фронт, Национальные силы согласия и Инициатива гражданского общества) принять участие в совещании 24–28 февраля 2015 года в Берлине. По итогам совещания была подписана Берлинская декларация, в которой стороны выразили готовность принять участие в подготовительном совещании для национального диалога, созываемом Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза. Они также вновь обратились к правительству с призывом принять

меры по созданию благоприятных условий, необходимых для успешного проведения диалога, в том числе сформировать переходное правительство, отложить выборы, освободить всех политических заключенных и отменить конституционные поправки, принятые Национальной ассамблеей в январе 2015 года.

36. По итогам Берлинского совещания Имплементационная группа высокого уровня Африканского союза пригласила правительство и связанные с ним политические партии, а также оппозиционных политических партнеров, вооруженные движения и гражданское общество принять участие в совещании, посвященном обсуждению механизмов, структур, процессов принятия решений и условий и гарантий, необходимых для проведения всеохватного и внушающего доверие национального диалога. Хотя это предшествовавшее диалогу процедурное совещание было первоначально запланировано на 29 и 30 марта в Аддис-Абебе, 29 марта ПНК выступила с заявлением, в котором сообщила о своем решении не принимать участия в совещании по той причине, что приглашения были направлены всем оппозиционным силам, а не только членам Комитета по подготовке к национальному диалогу. После того как это совещание было отменено, все оппозиционные стороны осудили решение правительства продолжать подготовку к выборам и призвали к созданию благоприятных условий для проведения всеохватного и внушающего доверие национального диалога.

37. Кроме того, дарфурские вооруженные движения призвали к прекращению боевых действий и обеспечению гуманитарного доступа, заявив, что это является одним из основных условий для их будущего участия в национальном диалоге. 4 апреля стороны, подписавшие «Суданский призыв», выступили с заявлением, призвав к применению нового подхода, предусматривающего расширение мандата Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, чтобы под ее руководством осуществлялся всеобъемлющий процесс, направленный на прекращение продолжающихся ожесточенных конфликтов в Судане, защиту прав человека и содействие демократическим преобразованиям. Они также потребовали создания такого национального правительства, которое обеспечивало бы управление и надзор за проведением этого диалога.

38. 13–16 апреля в Судане прошли национальные выборы, которые бойкотировались всеми крупными оппозиционными силами. 27 апреля Национальная избирательная комиссия объявила, что президент аль-Башир победил на президентских выборах, набрав 94,5 процента голосов и что ПНК получила большинство мест в Национальной ассамблее — 323 из 426. Всеобщие выборы не привели, по-видимому, к каким-либо существенным изменениям в политической ситуации в Дарфуре. Это можно объяснить очевидным нежеланием населения принимать участие в процессе выборов, а также бойкотом со стороны оппозиции, в том числе со стороны повстанческих групп Дарфура.

39. В своем публичном заявлении, сделанном после обнародования результатов выборов, президент аль-Башир выразил признательность суданским избирателям и подтвердил, что он отвергает любую критику процесса выборов. Представители оппозиции в свою очередь заявили, что в результате бойкота этот процесс был полностью дискредитирован и что они не признают результаты выборов.

Осуществление Дохинского документа о мире в Дарфуре

40. Прогресс в осуществлении Дохинского документа о мире в Дарфуре правительством Судана, Движением за освобождение и справедливость (ДОС) и ДСР-Судан остается недостаточным. В конце февраля ДОС раскололось на две новые политические партии, одну из которых возглавил бывший председатель ДОС Тиджани ас-Сисси, а вторую — секретарь Бахар Идрис Абу Гарда. Хотя правительству не удалось предотвратить этот раскол, оно позволило обеим партиям выдвинуть кандидатов на вакантные места в Дарфуре во время выборов. Что касается Движения за справедливость и равенство-Судан, то, хотя оно не смогло завершить свое преобразование в политическую партию, оно все же выдвинуло кандидатов в ходе выборов.

41. 16 марта исполняющий обязанности Единого специального представителя совершил поездку в Доху, чтобы проконсультироваться с правительством Катара относительно будущего осуществления Дохинского документа о мире в Дарфуре, а именно относительно графика и сроков выполнения некоторых его конкретных положений, в частности положений, касающихся Дарфурской региональной администрации и Дарфурского фонда регионального развития. В соответствии с Дохинским документом Дохинская региональная администрация должна быть официально упразднена к 14 июля 2015 года, то есть через четыре года после подписания Дохинского документа, причем решение о продлении срока ее действия или о ее упразднении должно быть принято на основе референдума. Такой референдум пока не был проведен. Однако включение Дохинского документа в национальную Конституцию в январе 2015 года позволяет предположить, что Дарфурская региональная администрация будет действовать и после 14 июля.

42. В отчетный период был успешно завершен первый этап Дарфурского внутреннего диалога и консультаций. Среди общин различных районов Дарфура были проведены информационно-пропагандистские кампании с участием всех заинтересованных сторон. В ходе этих кампаний особое внимание уделялось определению приоритетных вопросов, которые должны быть рассмотрены в каждом населенном пункте, и были отобраны представители для второго этапа данного процесса, который должен состояться в конце мая . Правительство Судана выделило 2 млн. долл. США в рамках своего взноса для финансирования Дарфурского внутреннего диалога и консультаций. Это стало позитивным событием в свете серьезных финансовых трудностей, с которыми сталкивается процесс Дарфурского внутреннего диалога и консультаций и которые заставили усомниться в том, что начатые в рамках процесса консультации продолжатся в будущем.

43. 28 февраля 2015 года начался заключительный раунд проверки 6525 бывших комбатантов ДОС. Из них право на участие в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции имеют, как было установлено, лишь 2018 комбатантов, в том числе 314 женщин. Около 1000 бывших комбатантов будут интегрированы в Суданские вооруженные силы и полицейские силы Судана, а остальные 1018 комбатантов будут демобилизованы и получат возможности для реинтеграции. ЮНАМИД и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказывают помощь Комиссии Судана по разору-

жению, демобилизации и реинтеграции и Комиссии по осуществлению договоренностей по вопросам безопасности в Дарфуре в том, что касается планирования и проведения мероприятий по демобилизации и реинтеграции отобранных для этого бывших комбатантов.

B. Защита гражданских лиц

Обеспечение физической защиты

44. Общее число заданий по патрулированию, проведенных военным компонентом ЮНАМИД в рассматриваемый период, сократилось по сравнению с предыдущим периодом в результате отказа в доступе со стороны правительственных сил. ЮНАМИД выполнила в общей сложности 10 376 заданий по патрулированию, в том числе 5567 заданий по обычному патрулированию, 682 задания по ближнему патрулированию, 204 задания по дальнему патрулированию, 2007 заданий по ночному патрулированию, 178 заданий по вооруженному сопровождению гуманитарных грузов и 1738 заданий по охране операций по материально-техническому снабжению и административному обслуживанию. Таким патрулированием было охвачено в общей сложности 5008 деревень.

45. Полиция ЮНАМИД выполнила 4282 задания по патрулированию, в том числе 2187 заданий по патрулированию в целях укрепления доверия среди общин внутренне перемещенных лиц и 2095 заданий по патрулированию, специально предназначенных для удовлетворения потребностей в обеспечении безопасности наиболее уязвимых гражданских лиц. Помимо расширения присутствия миссии вокруг лагерей для внутренне перемещенных лиц и деревень, эти патрули дали возможность военному, полицейскому и гражданскому персоналу проводить совместную работу по оценке угроз безопасности и сбору информации о первых признаках обострения обстановки.

46. Джебель-Мара оставалась самым нестабильным регионом, где военные операции Суданских вооруженных сил и ОАС/АВ негативно сказывались на положении проживающих там гражданских лиц. Жители ряда деревень вокруг городов Голо и Рокеро и из окрестностей Джебель-Мары были вынуждены переместиться в лагеря для внутренне перемещенных лиц в Гульдо, Нертити и Залингее. ЮНАМИД продолжала обеспечивать охрану этих внутренне перемещенных лиц, в том числе за счет усиления патрулирования в лагерях и на объектах для внутренне перемещенных лиц.

47. В Северном Дарфуре ЮНАМИД продолжала уделять главное внимание защите наиболее уязвимых групп населения, например женщин, и принимать меры, конкретно учитывающие их потребности в защите. С этой целью в Кутуме в лагерях для внутренне перемещенных лиц Фата-Борну и Кассаб 29 и 30 марта соответственно был сформирован комитет по защите, в состав которого вошли представители женщин и другие общинные лидеры, а также представители компонентов ЮНАМИД, находящихся в опорном пункте в Кутуме, и который будет координировать соответствующие мероприятия по защите,

включая патрулирование в целях охраны лиц, собирающих дрова в этом районе. В Южном Дарфуре возобновилось сопровождение лиц, занимающихся сбором дров для лагерей внутренне перемещенных лиц Кальма и Ас-Салаам после того, как увеличилось число нападений на женщин, участвующих в деятельности по обеспечению средств к существованию.

48. Межобщинные конфликты также продолжали вызывать спрос на гуманитарную помощь, особенно в окрестностях Меллита в Северном Дарфуре и Катилы в Южном Дарфуре. Хотя межучрежденческая миссия в Меллит и его окрестности была первоначально отложена властями, одной из групп удалось добраться до этого района в период с 21 по 23 апреля. Перемещенные лица рассредоточены на большой территории, что затрудняет сбор подробных данных о потребностях. Гуманитарные партнеры восстановили водопроводную станцию в больнице Меллита; медицинские партнеры доставили в различные больницы медицинские материалы и основные лекарства, которых достаточно для обслуживания 24 000 человек в течение одного месяца. В Катиле гуманитарные партнеры оказали помощь в области водоснабжения и санитарии более чем 3000 человек, а также предоставили первоначальную продовольственную помощь примерно 1800 уязвимых лиц.

49. После проведения обстоятельных консультаций между миссией, гуманитарными учреждениями и местными властями 7222 внутренне перемещенных лица, которые попытались найти убежище в январе на опорном пункте ЮНАМИД в Умм-Бару и были зарегистрированы соответствующими учреждениями, были переведены на новые близлежащие объекты. Это решение было принято по причине переполненности опорного пункта и отсутствия гигиены на нем, что создавало угрозу здоровью внутренне перемещенных лиц, гуманитарных работников и сотрудников ЮНАМИД. Миссия наблюдает за ситуацией в плане безопасности в этом районе и осуществляет патрулирование в целях укрепления доверия в деревнях происхождения внутренне перемещенных лиц и оценки условий жизни в них. В апреле благодаря улучшению ситуации в плане безопасности некоторые внутренне перемещенные лица стали возвращаться в свои деревни. В то же время в штатах Дарфура наблюдались весьма высокие показатели смертности в результате продолжавшейся вспышки кори, которая к моменту подготовки настоящего доклада охватила 32 населенных пункта страны, что свидетельствует о повышенной уязвимости региона к последствиям чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения.

50. ЮНАМИД продолжала принимать меры для уменьшения угрозы, создаваемой взрывоопасными пережитками войны, путем расчистки предположительно опасных районов. В отчетный период в ходе операции по разминированию в 21 деревне было обнаружено и уничтожено 467 неразорвавшихся боеприпасов. Кроме того, ЮНАМИД собрала и благополучно уничтожила остатки двух сброшенных самолетами кассетных бомб вблизи деревни Киригияти, Северный Дарфур. Завершив выполнение задачи по уничтожению на опорном сайте Зам-Зам более 1,9 миллиона единиц боеприпасов для стрелкового оружия, срок годности которых истек, ЮНАМИД теперь планирует провести аналогичные мероприятия в Ньяле, Южный Дарфур. Мероприятия по разминированию и безопасному уничтожению таких предметов позволят сделать жизнь в общинах более безопасной и спокойной. Более 59 000 гражданских лиц, в том

числе женщин и детей, посредством прямых контактов были проинструктированы о рисках, связанных со взрывоопасными предметами, а транслировавшиеся по радио передачи по вопросам безопасности охватили примерно 250 000 человек.

51. В стремлении укрепить национальный потенциал ЮНАМИД организовала учебную подготовку для сотрудников одной из национальных организаций и предоставила ей соответствующее оборудование для проведения мероприятий по удалению взрывоопасных предметов в Дарфуре. По просьбе правительственной полиции ЮНАМИД отремонтировала три склада оружия и боеприпасов правительственной полиции в Эль-Фашире. Планируется оказать дополнительную помощь остальным четырем штатам Дарфура. Для сотрудников правительственной полиции будет организована учебная подготовка по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов. Планируется организовать устойчивую доходоприносящую деятельность для лиц, пострадавших во время инцидентов с неразорвавшимися боеприпасами, и для инвалидов в пяти штатах Дарфура.

Материально-техническая поддержка и поддержка в сфере безопасности, оказываемая гуманитарным операциям

52. В отчетный период ЮНАМИД провела 67 операций (по сравнению со 173 операциями в предыдущий отчетный период) по вооруженному сопровождению гуманитарных грузов, а также миссии по оценке и наблюдению в различных районах Дарфура. Большинство этих операций были организованы для Всемирной продовольственной программы, которая доставила 3002 тонны продовольствия нуждающемуся населению в различных пунктах Дарфура.

53. Кроме того, ЮНАМИД распространила среди гуманитарных субъектов таблицу с указанием емкости складских помещений на ее опорных пунктах, чтобы предметы для чрезвычайной помощи можно было заранее доставить на склады, находящиеся рядом с горячими точками. Миссия разместила 80 работников по оказанию помощи в своих жилых помещениях в различных районах Дарфура и делится своими служебными помещениями с некоторыми учреждениями в ряде своих секторальных отделений и опорных пунктов. Кроме того, такие гуманитарные активы, как автотранспортные средства и оборудование, по-прежнему хранятся на объектах ЮНАМИД в интересах обеспечения их сохранности и безопасности. В соответствии с этими договоренностями на объектах ЮНАМИД в настоящее время находится в общей сложности 117 автотранспортных средств, принадлежащих другим учреждениям.

54. Гуманитарные партнеры продолжали удовлетворять потребности недавно перемещенных лиц, не переставая оказывать в то же время ключевую поддержку более крупным группам перемещенного населения. На момент подготовки настоящего доклада базовая гуманитарная помощь была оказана примерно 50 000 недавно перемещенных лиц в штатах Северный, Центральный и Южный Дарфур. Кроме того, благодаря ослаблению межобщинной напряженности в Морланге, район Мукджар Центрального Дарфура, гуманитарные субъекты смогли оказать помощь примерно 6300 его жителям, к которым ранее не было доступа и которые были перемещены в июне 2014 года. Благодаря информационно-пропагандистской деятельности гуманитарных партнеров 3 мая удалось возобновить гуманитарные операции в Южном Дарфуре. В лагере для

перемещенных лиц Дерейг вблизи Ньялы возобновились операции по распределению продовольствия среди 21 161 бенефициара. В Кассе местные власти разрешили Международной организации по перспективам мирового развития распределить продовольствие среди более 55 000 человек. Были также отменены ограничения на въезд в лагеря для внутренне перемещенных лиц в городе Ньяла, в результате чего действующие там партнеры получили доступ к лагерям Кальма, Эс-Салам и Эс-Серейф.

Создание безопасной среды

55. Случаи нарушения и ущемления прав человека, зафиксированные в настоящий отчетный период, были аналогичны тем, которые были зарегистрированы в предыдущий период. ЮНАМИД получила информацию о 118 новых случаях нарушения и ущемления прав человека, от которых пострадало 252 человека (в том числе 17 несовершеннолетних лиц), по сравнению с 83 такими случаями в предыдущий отчетный период, от которых пострадал 191 человек. ЮНАМИД подтвердила 79 из этих случаев нарушения и ущемления прав человека, и, хотя 39 случаев остаются неподтвержденными, они, судя по проверенным данным из различных источников, скорее всего имели место. В 55 случаях из 118, от которых пострадало 134 человека, были, согласно сообщениям, совершены силами безопасности правительства Судана и связанными с ними субъектами. Остальные 63 случая, от которых пострадало 118 человек, были совершены, согласно сообщениям, неизвестными вооруженными лицами, которыми, как заявили многие пострадавшие, были вооруженные арабы. ЮНАМИД зафиксировала в 25 случаях нарушение права на жизнь, от которого пострадало 47 человек; в 51 случае нарушение права на физическую неприкосновенность, от которого пострадало 111 человек (в том числе семь несовершеннолетних лиц); в 10 случаях нарушения, заключавшиеся в похищении 18 лиц; в четырех случаях нарушения, заключавшиеся в произвольном аресте и заключении под стражу 29 лиц; и в 28 случаях нарушения, заключавшиеся в совершении актов сексуального и гендерного насилия, в том числе сексуального насилия в условиях конфликта, от которых пострадало 49 человек (в том числе пять несовершеннолетних лиц).

56. Правоохранительные органы продолжали игнорировать случаи нарушения прав человека, которые доводились до их сведения, что затрудняло осуществление пострадавшими их права на юридическую защиту. Из-за такого бездействия в условиях нарушений прав человека сохраняются опасные условия для жизни населения в Дарфуре и повсюду царит безнаказанность. Например, в 30 из 118 зафиксированных случаев потерпевшие обратились за помощью к правоохранительным органам Судана. Однако расследования были проведены лишь в семи случаях, в результате чего было арестовано пять человек, а в остальных 23 случаях, о которых было сообщено правоохранительным органам, те не предприняли никаких действий, как об этом сообщили ЮНАМИД потерпевшие и/или свидетели. В числе причин, по которым не проводятся расследования, правительство назвало нехватку ресурсов у правоохранительных органов и отсутствие информации о личности правонарушителей. Потерпевшие и их семьи обвиняют власти в нежелании расследовать такие дела.

57. В отчетный период ЮНАМИД организовала для национальных партнеров учебно-просветительные занятия по вопросам прав детей и защиты детей. Эта программа укрепления потенциала партнеров была направлена на повышение ответственности общин за обеспечение защиты детей и на расширение мероприятий по мониторингу, регистрации, пресечению и предотвращению серьезных нарушений прав детей. В период с 30 марта по 2 апреля Детский фонд Организации Объединенных Наций оказал помощь в организации учебной подготовки для сотрудников Механизма по средствам массовой информации и отчетности, которая координировалась сопредседателями Целевой группы по Дарфуру; подготовку прошло 22 члена технической рабочей группы в Центральном Дарфуре.

58. В отчетный период ЮНАМИД провела обследование, по итогам которого было установлено, что из 65 административных районов лишь 19 имеют официальные суды и лишь 29 имеют государственные полицейские участки. Это серьезно подрывает способность правоприменительных учреждений Дарфура вести борьбу с преступностью и безнаказанностью. В то же время судебные органы приняли ряд мер по повышению качества отправления правосудия и расширению доступа к нему. В период с 29 марта по 1 апреля, во время первого визита нынешнего Главного судьи в Дарфур за период с 2005 года, были официально открыты три новых суда в Ньяле (Южный Дарфур) и новая штаб-квартира магистратуры в Эль-Фашире (Северный Дарфур).

59. Подготовленные ЮНАМИД прокуроры были направлены в различные районы по всей территории Дарфура: 20 — в Северный Дарфур (пять из них получили назначения в Специальном суде по преступлениям в Дарфуре), 25 — в Южный Дарфур, 11 — в Центральный Дарфур и 10 — в Западный Дарфур. Эффективному выполнению их обязанностей по-прежнему мешает нехватка служебных помещений, оборудования и жилых помещений.

60. В стремлении поддержать работу Специального суда и связанных с ним переходных механизмов правосудия ЮНАМИД финансировала двухдневную стажировку (23 и 24 марта) группы из трех суданских прокуроров, включая специального прокурора, в Международном уголовном трибунале по Руанде в Аруше, чтобы укрепить их способность проводить судебное разбирательство по серьезным преступлениям в соответствии со стандартами международного гуманитарного права.

61. 14 апреля в Центральном Дарфуре в тюрьме в Залингее заключенные совершили побег с применением насилия и захватили находившийся в тюрьме полицейский автомобиль с установленным на нем пулеметом. В ходе перестрелки один полицейский и один заключенный были убиты, а пять других полицейских и два заключенных — ранены. Тридцать два заключенных, в том числе 12 заключенных, приговоренных к смертной казни, бежали в сторону Сараф-Умры. Этот инцидент свидетельствует о сохраняющихся пробелах в области безопасности в дарфурских тюрьмах, в том числе о нехватке базового охранного оборудования и управленческих и оперативных ресурсов.

62. Чтобы снизить опасность вербовки людей для участия в конфликте, в 15 общинах для 1200 прямых бенефициаров были осуществлены общинные трудоемкие проекты, в том числе ряд проектов профессиональной подготовки.

63. В отчетный период полиция ЮНАМИД продолжала в тесном контакте с дарфурской полицией работать над укреплением ее потенциала и проводить среди ее сотрудников информационно-разъяснительную работу в целях создания безопасной среды. В работе по укреплению потенциала главное внимание уделялось применению пропорциональной и в меньшей степени смертоносной силы при подавлении общественных беспорядков и расследовании тяжких преступлений, особенно актов гендерного насилия, совершаемых при отягчающих обстоятельствах. При проведении информационно-разъяснительной работы среди сотрудников дарфурской полиции им предлагалось сотрудничать с добровольцами по поддержанию порядка в общинах лагерей для внутренне перемещенных лиц в целях урегулирования мелких инцидентов на уровне общин и создания атмосферы доверия между давно проживающими там внутренне перемещенными лицами и дарфурской полицией. Для сотрудников дарфурской полиции регулярно организовывались занятия по обучению английскому языку, чтобы те могли общаться с представителями страновой группы Организации Объединенных Наций, особенно с сотрудниками гуманитарных подразделений, которые сопровождаются дарфурской полицией при доставке материалов, предназначенных для оказания помощи. Полиция ЮНАМИД организовала учебную подготовку для более 1700 мужчин-полицейских и 350 женщин-полицейских дарфурской полиции.

64. За тот же период более 400 добровольцев по поддержанию порядка в общинах лагерей для внутренне перемещенных лиц прошли подготовку по основным методам поддержания порядка в общинах, а более 3000 внутренне перемещенных лиц, главным образом детей, а также женщин и девочек, посетили занятия по изучению английского языка. Активизация усилий по обеспечению порядка в общинах и непрерывного взаимодействия между сотрудниками полиции ЮНАМИД при содействии сформированных полицейских подразделений и внутренне перемещенных лиц способствует постепенному расширению доступа к последним и их взаимодействию с полицией и органами безопасности правительства.

Посреднические услуги в урегулировании конфликта на местах

65. Хотя ЮНАМИД в сотрудничестве с официальными представителями правительства и другими заинтересованными сторонами продолжала содействовать оказанию посреднических услуг в целях урегулирования межобщинных конфликтов, по-прежнему имели место возобновление существующих конфликтов и новые вспышки конфликтов, которые приводили к росту потребностей уязвимых слоев населения в защите. В данном контексте основное внимание по-прежнему уделяется раннему предупреждению, превентивным мерам, наращиванию потенциала, а также усилиям, направленным на устранение основных причин.

66. Миссия содействовала оказанию посреднических услуг на основе привлечения «аджавид» (традиционные посредники), «агид» и «хакаматс» (традиционные исполнители военных песен из числа женщин), местной администрации и лидеров общин. После возобновления конфликта между племенами берти и заядия в Северном Дарфуре миссия эффективно использовала этот подход для привлечения представителей обоих племен и посреднического комитета для нахождения мирного урегулирования конфликта. В марте в Северном Дарфуре и Хартуме были проведены семь встреч с основными заинтересованными сто-

ронами в рамках усилий по достижению мирного и скорейшего урегулирования конфликта. Кроме того, 6 апреля ЮНАМИД содействовала проведению встречи на этому вопросу между представителями Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения Дарфурской региональной администрацией и 13 лидерами общин из племени заядия. Миссия также поддерживала взаимодействие с представителями организаций гражданского общества в Дарфуре и влиятельными людьми в Хартуме в целях активизации усилий в интересах диалога и примирения.

67. В рамках непрерывных усилий в поддержку примирения между общинами маалия и южный резейгат ЮНАМИД установила контакты с руководством двух общин и другими основными заинтересованными сторонами после того, как они не смогли достичь договоренности на состоявшейся в феврале 2015 года в Маравее, Северный штат, конференции по вопросам примирения под руководством правительства. После возобновления столкновений между двумя племенами 10 и 11 мая ЮНАМИД, на основе постоянного взаимодействия с лидерами племен и официальными представителями правительства, продолжала предпринимать усилия по ослаблению воздействия боевых действий на гражданское население в этом районе. 14 мая миссия содействовала визиту делегации правительства высокого уровня в Эд-Дайэн, Абу-Каринку и Адилу с целью ослабления напряженности между двумя общинами. Кроме того, ЮНАМИД оказала суданским властям помощь в эвакуации в Хартум для лечения девяти человек, получивших тяжелые ранения. Она также предоставила медицинским службам штата Восточный Дарфур медикаменты и другое хирургическое оборудование, в которых испытывался дефицит. Кроме того, ЮНАМИД поддерживала тесную координацию со страновой группой Организации Объединенных Наций в целях содействия оказанию крайне необходимой помощи лицам, затронутым конфликтом. Военнослужащие миссии в Восточном Дарфуре повысили уровень готовности и осуществляли упредительные меры реагирования в целях удовлетворения любых возможных потребностей затронутых гражданских лиц в физической защите или убежище.

68. Миссия продолжала оказывать поддержку племенам массалит и фаллата и всем другим заинтересованным сторонам, находящимся в поиске мирного урегулирования конфликта, который возник между племенами 29 января. 12 марта при участии лидеров консультативных советов двух племен состоялись два отдельных совещания, на которых обе стороны вновь подтвердили их решимость урегулировать конфликт мирным путем. ЮНАМИД поддерживает сотрудничество с местными властями в Южном Дарфуре в целях проведения дальнейших совещаний по вопросам примирения обеих сторон.

69. Такое полезное взаимодействие основано на предыдущих усилиях ЮНАМИД в феврале в Южном Дарфуре, включая привлечение «агидс» и «хакаматс» и мобилизацию их усилий, с тем чтобы они играли основную роль в укреплении мира. При поддержке местных властей результатом таких усилий стало создание шести совместных местных комитетов в составе «агидс» и «хакаматс», с тем чтобы побудить их воздерживаться от общинных конфликтов, предупреждать и предотвращать их.

IV. Осуществление рекомендаций стратегического обзора

A. Повышение эффективности и кадровая рационализация

70. Миссия продолжала осуществлять рекомендации, вынесенные в специальном докладе от 25 февраля 2014 года (S/2016/163), в целях дальнейшего повышения своего потенциала и эффективности. В настоящее время в ЮНАМИД развернуты 40 подразделений (27 подразделений военнослужащих и 13 сформированных полицейских подразделений). Группа по оценке оперативной готовности, созданная в целях проверки и подготовки подразделений на опорных пунктах в районах, в которых намечено добиться улучшений, отметила устойчивый прогресс в действиях разных контингентов. В течение отчетного периода военный компонент завершил развертывание индонезийского батальона, пакистанского батальона и бангладешской резервной роты.

71. Продолжал повышаться уровень обслуживания принадлежащего контингентам имущества, что позитивно отражалось на действиях военнослужащих и сформированных полицейских подразделений ЮНАМИД. В 19 из 27 развернутых воинских подразделений показатель нехватки снаряжения составляет менее 10 процентов, а показатель нехватки в восьми подразделениях составляет выше 10 процентов. Это является улучшением по сравнению с 13 подразделениями, в которых показатель нехватки снаряжения составлял менее 10 процентов, и 11 подразделениями, в которых показатель нехватки снаряжения превышал 10 процентов в последнем отчетном периоде. Наблюдается также незначительное улучшение общего уровня обслуживания имущества воинских подразделений с 86,70 процентов в последнем отчетном периоде до 88,90 процентов по состоянию на 30 апреля. Показатель обслуживания бронетранспортеров, что являлось основной проблемой, препятствующей эффективному патрулированию, в настоящее время составляет 85 процентов для воинских подразделений и 88 процентов для сформированных полицейских подразделений. В настоящее время показатель обслуживания основного имущества составляет более 90 процентов для восьми из 13 сформированных полицейских подразделений (по сравнению с шестью в период предыдущей оценки). В целом показатель обслуживания в рамках меморандума о взаимопонимании в настоящее время составляет 86 процентов для сформированных полицейских подразделений (по сравнению с 83 процентами в третьем квартале 2014 года). Решительные действия подразделений в ходе наступлений и принятие упредительных мер в целях устранения ситуаций, представляющих угрозу для внутренне перемещенных лиц в течение отчетного периода, являются показателями постоянного улучшения в результате изменения отношения, эксплуатационной надежности и подготовки в ответ на запрос.

72. Сотрудники Секретариата и миссии поддерживали тесное сотрудничество для завершения первого этапа процедуры рационализации, повлекшей упразднение 790 должностей (213 международных сотрудников, 257 национальных сотрудников и 320 добровольцев Организации Объединенных Наций). В Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и миссии были созданы группы для подготовки и синхронизации мер, необходимых для обеспечения бесперебойного и согласованного процесса. При поддержке Группы из Центральных учреждений Организации Объединенных Наций миссия успешно провела сопоставительные обзоры, выявила квалифицированных международ-

ных сотрудников для направления в другие миссии, оказала сотрудникам помощь в подготовке резюме, получила одобрение в отношении выплаты выходного пособия в соответствии с правилами Организации, подготовила и провела ярмарку вакансий для расстановки национальных сотрудников, предложив суданским компаниям, учреждениям Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям оказать консультативную помощь, и разработала стратегию коммуникаций и обеспечения безопасности в целях надлежащего реагирования на воздействие такого масштабного сокращения на экономику Дарфура. Сравнительные обзоры по национальным и международным сотрудникам были завершены в феврале, после чего состоялось консультирование сотрудников, которых не удалось направить в другие миссии или которые не смогли найти работу в Судане. Упразднение должностей было завершено 31 марта 2015 года и каких-либо инцидентов в плане безопасности не произошло. Еще 488 должностей (476 национальных сотрудников, 10 международных сотрудников и 2 добровольца Организации Объединенных Наций) были предложены Пятому комитету для сокращения в бюджете 2015/16 года в рамках второго этапа рационализации.

73. Одновременно ЮНАМИД продолжает проводить процесс усиления полевых отделений за счет основного персонала в соответствии с рекомендациями доклада о рационализации. Во всех пяти штатах Дарфура были созданы объединенные оперативные центры секторов в целях дальнейшего улучшения своевременного и точного информирования и содействия оперативной координации. Процесс отбора руководителей объединенных оперативных центров завершен и их отправка на места будет завершена в следующем отчетном периоде. По прошествии двух лет, в течение которых вакантной оставалась должность старшего сотрудника по вопросам общественной информации, 22 февраля в миссию прибыл сотрудник на эту должность, который при содействии старшего консультанта сосредоточил основное внимание на стратегии коммуникации ЮНАМИД и информационно-разъяснительной работе. После некоторой задержки в выдаче визы 10 марта в Эль-Фашире к выполнению своих функций приступил директор Отдела поддержки миссии.

B. Передача предусмотренных мандатом задач страновой группе Организации Объединенных Наций

74. В соответствии с пунктом 7 резолюции 2173 (2014) Совета Безопасности ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций в Судане определили соответствующие задачи, выполнение которых может быть передано группе после пересмотра стратегических приоритетных задач миссии. В рамках этого процесса был проведен анализ того, какие из этих предусмотренных мандатом задач могут выполняться лишь ЮНАМИД, какие задачи следует осуществлять совместно со страновой группой и при выполнении каких группа будет иметь сравнительные преимущества. Этот анализ проводился на основе комплексного стратегического плана ЮНАМИД и страновой группы на период 2014–2016 годов, который служит руководством для их сотрудничества в течение этого периода, а также базовой основой для передачи полномочий.

75. В соответствии со своей первой стратегической приоритетной задачей ЮНАМИД будет продолжать поддерживать усилия, направленные на обеспечение всеобъемлющего урегулирования конфликта в Дарфуре на основе посреднических усилий и осуществления Дохинского документа о мире в Дарфуре под руководством Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза. В тесном сотрудничестве с миссией страновая группа будет продолжать поддерживать реинтеграцию в рамках договоренностей о планировании и обеспечении безопасности, предусмотренных в Дохинском документе. Основные предусмотренные мандатом задачи, связанные с физической защитой гражданских лиц и обеспечением безопасности и материально-технической поддержки для оказания гуманитарной помощи, неразрывно связаны с материально-техническими и военными ресурсами миссии, а также масштабом ее присутствия на местах, и поэтому не могут быть переданы страновой группе. Кроме того, ЮНАМИД будет продолжать следить за осуществлением прав человека, случаями сексуального и гендерного насилия и проведением уголовных дел и представлять доклады по этим вопросам, а также содействовать поддержанию правопорядка в общинах. ЮНАМИД и страновая группа будут совместно внедрять систему раннего оповещения и принятия мер реагирования и механизм мониторинга и отчетности о тяжких преступлениях, совершенных в отношении детей в ходе вооруженного конфликта. Миссия будет продолжать изучать возможность постепенной передачи ответственности за обезвреживание взрывоопасных боеприпасов национальным учреждениям, а функции наращивания потенциала и просвещения о возможных рисках будут переданы страновой группе. Полицейский компонент миссии будет продолжать совместную работу с ПРООН и другими партнерами в целях создания эффективной, ответственной и подотчетной полицейской службы Судана. Под эгидой Глобального координационного центра и в целях постепенной передачи ему указанных функций страновая группа будет взаимодействовать с миссией в вопросах усиления пенитенциарной системы, повышения потенциала местных судов и механизмов правосудия на переходном этапе. Страновая группа будет добиваться расширения доступа к системе правосудия и обеспечивать наращивание потенциала в области прав человека.

76. На основе своего широкого присутствия в Дарфуре и оказания добрых услуг миссия по-прежнему имеет отличные возможности для оказания материально-технической поддержки в рамках предпринимаемых на местах усилий по оказанию посреднических услуг и содействия диалогу. ЮНАМИД будет расширять свое партнерство со страновой группой в вопросах стабилизации обстановки в общинах, включая предотвращение вербовки молодежи, сокращение масштабов насилия в общинах и сокращение масштабов распространения оружия. Страновая группа может дополнить такие усилия на основе проектов, направленных на устранение основных причин конфликта, в частности на основе стратегии развития Дарфура, при условии наличия финансирования, включая укрепление потенциала механизмов посредничества на местах, поддержку национальной реформы, связанной с обеспечением доступа к земельным и другим природным ресурсам, землепользованием и управлением ими, а также вопросы обеспечения средств к существованию, связанные с миграцией.

77. В соответствии со стратегическим образом ЮНАМИД, проведенном в 2014 году, и пересмотренными стратегическими приоритетными задачами миссия постепенно прекращала выполнение задач, связанных с мониторингом и информационно-разъяснительной работой с местным населением, повышением потенциала в деле борьбы с ВИЧ/СПИДом и вопросами актуализации гендерной проблематики. Хотя страновая группа не имеет сравнительных преимуществ осуществления таких видов деятельности, ей потребуются дополнительное финансирование и поддержка в целях их осуществления.

78. Оперативный план осуществления передачи функций, который будет разработан совместно ЮНАМИД и страновой группой, будет основан на целевых показателях, и в нем будет необходимо принять во внимание определенные предварительные условия, включая заблаговременную мобилизацию достаточного объема финансовых ресурсов с самого начала процесса и необходимую поддержку соответствующих заинтересованных сторон, включая правительство Судана. В долгосрочной перспективе дальнейшая передача ответственности за выполнение задач потребует более благоприятной обстановки в плане безопасности в Дарфуре, которая бы обеспечивала безопасное, оперативное и беспрепятственное оказание помощи под руководством гражданского населения и значительное усиление защиты гражданских лиц, что в свою очередь послужит основой для развития и восстановления, а также увеличения объема финансирования со стороны международных доноров.

79. 10 мая после консультаций с Совместной группой по защите миссии и страновой группой ЮНАМИД приняла пересмотренную стратегию защиты гражданского населения. Эта стратегия предусматривает стратегическую, географическую и оперативную приоритизацию угроз для защиты в Дарфуре, что будет служить основой для осуществления миссией и страновой группой совместного планирования.

C. Стратегия свертывания операций

80. В своей резолюции 2173 (2014) от 27 августа 2014 года Совет Безопасности просил провести оценку осуществления стратегического обзора ЮНАМИД 2014 года (S/2014/138), включая конкретные достижения, которых удалось добиться в соответствии с пересмотренными стратегическими первоочередными целями, и прогресс в решении проблем, с которыми сталкивается миссия. Он также просил провести обзор важных изменений в Дарфуре, и вынести рекомендации относительно мандата, состава, конфигурации и стратегии свертывания деятельности ЮНАМИД и передачи ответственности за выполнение определенных задач страновой группе Организации Объединенных Наций. В моем специальном докладе от 6 марта 2015 года (S/2015/163) содержится анализ положения дел и делается вывод о том, что с учетом отсутствия прогресса в деле выполнения целевых показателей и значительного ухудшения положения три стратегические приоритетные задачи ЮНАМИД, как они определены в 2014 году, необходимо продолжать выполнять.

81. Для принятия мер в ответ на запрос в отношении стратегии свертывания операций и решения конкретных проблем, поднятых правительством Судана в этой связи, была создана совместная рабочая группа Африканского союза, Организации Объединенных Наций и правительства Судана. После достижения в

феврале 2015 года соглашения о ее полномочиях 17 марта и 18–24 марта совместная рабочая группа провела совещания в Хартуме, посетила все пять штатов Дарфура для оценки положения в области безопасности и гуманитарного положения и в соответствии с согласованными полномочиями утвердила варианты постепенного свертывания операций. Совместная рабочая группа встретилась вновь с 15 по 19 апреля и с 13 по 18 мая для обсуждения рекомендаций, которые будут представлены Совету Безопасности Организации Объединенных Наций и Совету по вопросам мира и безопасности Африканского союза до проведения в июне обсуждений о продлении мандата.

82. Хотя к моменту подготовки настоящего доклада совместная рабочая группа не смогла сделать никакие выводы, она проводила обсуждения в атмосфере уважения и признания позиций всех сторон. Консультации с правительством Судана были приостановлены и должны возобновиться позднее, хотя дата пока не определена.

83. С учетом выводов по результатам стратегического обзора ЮНАМИД за 2014 год и моего доклада от 6 марта 2015 года (S/2015/163), в котором была подтверждена актуальность трех стратегических приоритетных задач в контексте сложных условий в плане безопасности и гуманитарной обстановки, группа Африканского союза/Организации Объединенных Наций предложила правительству применять двухкомпонентный подход. Первый компонент будет заключаться в постепенном и поэтапном выводе сил ЮНАМИД из Западного Дарфура и постепенной передаче их функций правительству и страновой группе Организации Объединенных Наций по мере укрепления безопасности в этом штате национальными властями. Боевые действия были по-прежнему сосредоточены в центральной части Дарфура, и в последние два года в Западном Дарфуре не наблюдалось каких-либо активных действий вооруженных групп или каких-либо серьезных столкновений между общинами. Постепенное сокращение присутствия ЮНАМИД в Западном Дарфуре, передача ответственности правительству и передача функций страновой группе Организации Объединенных Наций отражают общую нацеленность ЮНАМИД на выполнение ее трех стратегических приоритетных задач при одновременном обеспечении гибкости и эффективности за счет сокращения ее численности. В этом контексте ЮНАМИД также закроет три других опорных пункта в Северном и Южном Дарфуре, которые, согласно выводам, сделанным по итогам недавно проведенного анализа военного потенциала, находятся в районах, которые, согласно проведенной оценке, в настоящее время не требуют присутствия ЮНАМИД.

84. Вывод из других районов/штатов будет производиться с учетом прогресса, достигнутого в выполнении поставленных перед ЮНАМИД задач. Главным условием осуществления этого второго этапа стратегии свертывания операций является нахождение политического решения конфликта и проведение прямых переговоров между сторонами, начиная с прекращения боевых действий. Такие переговоры послужат основой для восстановления и создания условий для развития.

85. Оба компонента стратегии свертывания операций требуют создания достаточно надежных механизмов в области безопасности, гуманитарной помощи и скорейшего восстановления, чтобы можно было обеспечить защиту гражданских лиц, в частности внутренне перемещенных лиц и добровольно возвраща-

ющегося населения. Не менее важным является требование урегулировать межобщинные конфликты на основе всеобъемлющих и всеохватных консультаций с общинами, создания соответствующих юридических и политических структур и укрепления судебных и правоохранительных секторов.

V. Финансовые аспекты

86. В своей резолюции 69/261 от 29 декабря 2014 года Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в объеме 1 153 611 300 долл. США на содержание ЮНАМИД на период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года. По состоянию на 7 мая 2015 года невыплаченные начисленные взносы на специальный счет ЮНАМИД составили 263,9 млн. долл. США, а общий объем невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира составил 1 958,6 млн. долл. США. Возмещение правительствам, предоставляющим войска, расходов за принадлежащее контингентам имущество и расходов на военнослужащих и сформированные полицейские подразделения было произведено за период до 31 декабря 2014 года и 31 января 2015 года соответственно, согласно ежеквартальному графику платежей.

VI. Замечания и рекомендации

87. С момента представления моего последнего доклада какого-либо заметного прогресса в деле урегулирования конфликта в Дарфуре достигнуто не было. Вооруженные столкновения между правительством Судана и вооруженными движениями продолжались, что повлекло образование новых многочисленных групп перемещенных лиц. Второй этап проводившегося правительством военного наступления «Операция решающее лето» был нацелен на то, чтобы положить конец всем вооруженным мятежам в Судане. В Дарфуре основной задачей этого этапа было возвращение Джебель-Мары и предотвращение пересечения вооруженными движениями границ с Южным Суданом и перегруппировка в Дарфуре. Несмотря на численное превосходство, более совершенное снаряжение и материально-техническое обеспечение, не была достигнута цель совместных операций Суданских вооруженных сил/Сил оперативной поддержки, которая заключалась в том, чтобы выдворить повстанческие группы из Джебель-Мары и твердо закрепиться в этом районе.

88. Несмотря на продолжение усилий по оказанию посреднических услуг на местах, основные причины межобщинного насилия в основном сохраняются. Это привело к периодическим вспышкам насилия и росту потребностей уязвимых слоев населения в защите. Помимо конфликтов, связанных с ресурсами, положение усугубилось в результате дестабилизирующего воздействия более серьезной политической напряженности, распространения стрелкового оружия, влияния многочисленных групп боевиков в регионе и порядка реагирования местных властей на отсутствие безопасности. Серьезным источником, способствующим отсутствию безопасности, также остается преступность. Тем временем прямые переговоры между правительством и вооруженными движениями, не подписавшими соглашение, которые начались в Аддис-Абебе в ноябре 2014 года, не возобновились. Я вновь повторяю, что военное решение конфликта в Дарфуре невозможно, и настоятельно призываю правительство и во-

оруженные движения применять конструктивный подход к его урегулированию на основе переговоров, не выдвигая никаких предварительных условий. Я призываю правительство незамедлительно расследовать использование кассетных боеприпасов в Северном Дарфуре, которые запрещены в соответствии с международным правом и представляют конкретную угрозу для гражданского населения. Я также призываю правительство вести решительную борьбу с межобщинным насилием, сосредоточившись на его коренных причинах.

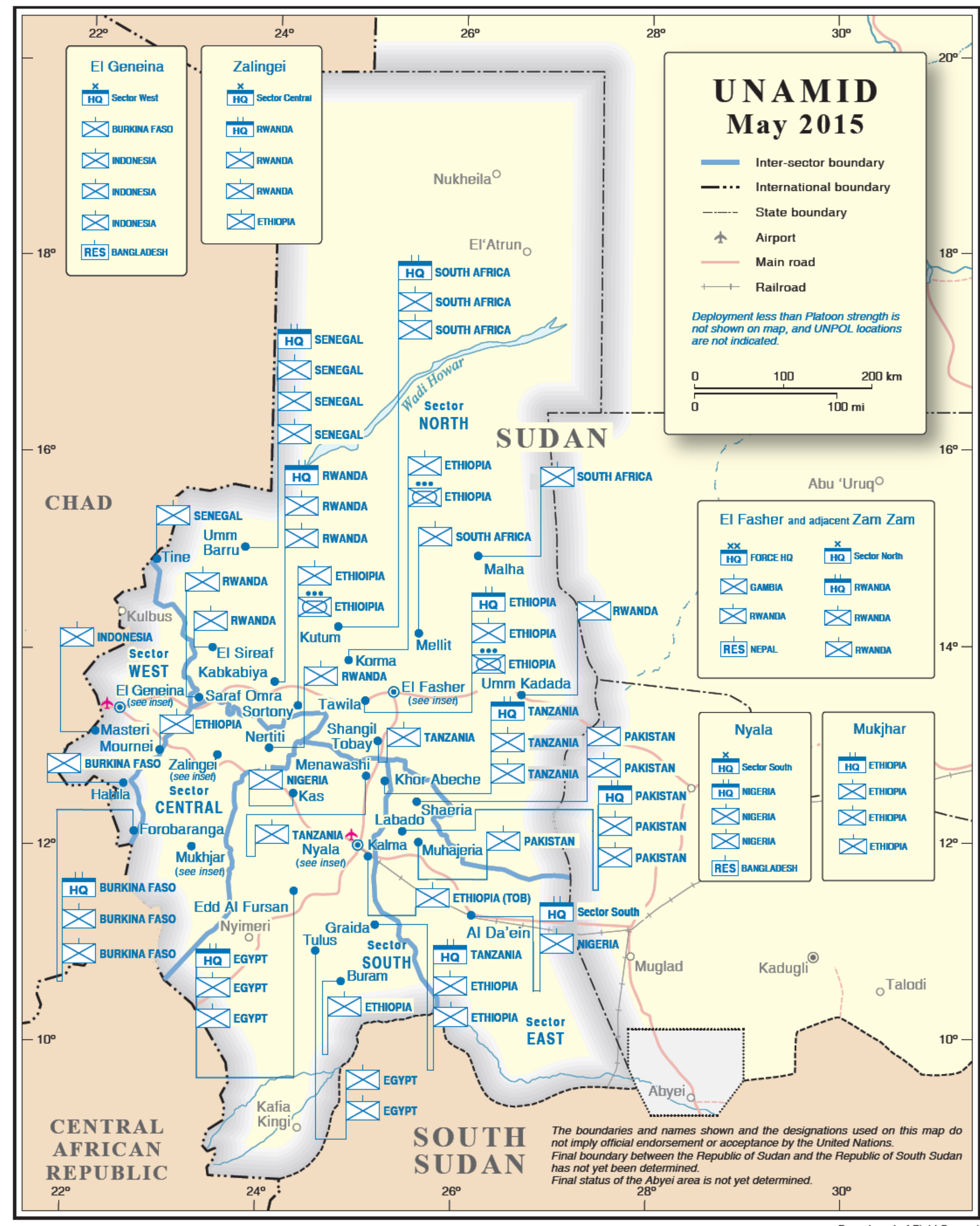
89. Я сожалею о том, что 26 апреля правительство Судана отклонило запрос о полете для экстренной медицинской эвакуации эфиопского миротворца, который получил ранение при выполнении своих служебных обязанностей в Мукджаре, Западный Дарфур, как об этом сообщается в пункте 28 настоящего доклада. Спустя несколько часов миротворец скончался. Я приношу соболезнования правительству Эфиопии и семье погибшего. Я призываю правительство Судана уважать соглашение о статусе сил, подписанное с Организацией Объединенных Наций, снять все ограничения в отношении ЮНАМИД и устранить все барьеры, препятствующие выполнению ее мандата. Я также призываю правительство отменить все ограничения в отношении гуманитарных работников.

90. 27 августа 2014 года в соответствии со своей резолюцией 2173 (2014) Совет Безопасности продлил мандат ЮНАМИД на 10 месяцев до 30 июня 2015 года. В моем специальном докладе от 6 марта 2015 года (S/2015/163) я представил Совету анализ осуществления стратегического обзора ЮНАМИД, в котором сделан вывод о том, что три стратегические приоритетные задачи миссии не утратили своей актуальности. С учетом нынешней ситуации в Дарфуре, прогресса, достигнутого в деле осуществления стратегических приоритетных задач ЮНАМИД и решения основных проблем, выявленных по результатам обзора, я рекомендую Совету Безопасности рассмотреть вопрос о продлении мандата миссии на 12 месяцев до 30 июня 2016 года без каких-либо изменений.

91. Что касается стратегии свертывания ЮНАМИД, то я призываю Совет Безопасности и Совет по вопросам мира и безопасности Африканского союза дать четкие указания по этому вопросу, чтобы этот процесс можно было оперативно завершить.

92. В заключение я хотел бы поблагодарить исполняющего обязанности Совместного специального представителя/Единого главного посредника Абиодуна Башуа и всех женщин и мужчин ЮНАМИД, Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, которые перед лицом серьезных проблем продолжают свои неустанные усилия в целях улучшения жизни народа Дарфура. Я также даю высокую оценку моему Специальному посланнику по Судана и Южному Судану Хайле Менкериосу и председателям Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза Табо Мбеки и Абдулсалами Абубакару за их усилия по урегулированию конфликтов в Судане.

Карта


UNAMID
May 2015
Inter-sector boundary
International boundary
State boundary
Airport
Main road
Railroad
Deployment less than Platoon strength is not shown on map, and UNPOL locations are not indicated.
0 100 200 km
0 100 mi
El Geneina
HQ Sector West
BURKINA FASO
INDONESIA
INDONESIA
INDONESIA
RES BANGLADESH
Zalingei
HQ Sector Central
HQ RWANDA
RWANDA
RWANDA
ETHIOPIA
El Fasher and adjacent Zam Zam
HQ FORCE HQ
HQ Sector North
GAMBIA
HQ RWANDA
RWANDA
RWANDA
RES NEPAL
RWANDA
Nyala
HQ Sector South
HQ NIGERIA
NIGERIA
NIGERIA
RES BANGLADESH
Mukjhar
HQ ETHIOPIA
ETHIOPIA
ETHIOPIA
ETHIOPIA
CHAD
SUDAN
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
Sector NORTH
Sector WEST
Sector CENTRAL
Sector SOUTH
Sector EAST
Nukheila
El'Atrun
Abu 'Uruq
Wadi Howar
Umm Barru
Tine
Kulbus
El Sireaf
Kabkabiya
El Geneina (see inset)
Saraf Omra
Sortony
Masteri
Mournei
Zalingei (see inset)
Habila
Forobaranga
Mukhjar (see inset)
Nertiti
Kutum
Korma
Mellit
Malha
El Fasher (see inset)
Umm Kadada
Tawila
Shangil Tobay
Menawashi
Khor Abeche
Kas
Shaeria
Labado
Kalma
Nyala (see inset)
Muhajeria
Edd Al Fursan
Nyimeri
Graida
Tulus
Buram
Al Da'ein
Muglad
Kadugli
Talodi
Abyei
Kafia Kingi
22° 24° 26° 28° 30°
20° 18° 16° 14° 12° 10°
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
Final status of the Abyei area is not yet determined.
Map No. 4327 Rev. 17 UNITED NATIONS
May 2015 (Colour)
Department of Field Support
Cartographic Section